

L'ACTUAL MARC LEGAL DE LES TRESORERIES

PRIMER. Segons disposa l'article 92 bis apartat 1 de la Llei 7/ 1985, de 2 d'abril, introduït pel número 25 de l'article primer de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local: «Són funcions públiques necessàries en totes les Corporacions locals, la responsabilitat administrativa de les quals està reservada a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional:

a) la de secretaria, comprensiva de la fe pública i l'assessorament legal preceptiu.

b) El control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, i la comptabilitat, tresoreria i recaptació».

En conseqüència, l'exercici de les funcions de tresoreria correspon a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional.

SEGON. D'altra banda, l'article 3 del Reial Decret Llei 10/2015; d'11 de setembre, pel qual es concedeixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit en el pressupost de l'Estat i s'adopten altres mesures en matèria d'ocupació pública i d'estímul a l'economia, ha modificat l'apartat 2 de l'article 92 bis de la Llei 7/ 1985, segons el qual:

«L'escala de funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional se subdivideix en les següents subescales:

a) Secretaria, a la qual corresponen les funcions contingudes en l'apartat 1 a) anterior.

b) Intervenció Tresoreria, a la que corresponen les funcions contingudes en l'apartat 1b).

c) Secretaria Intervenció, a la qual corresponen les funcions contingudes en els apartats 1 a) i 1 b).

«Fins que no existisca un desplegament reglamentari que regule el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, es considera per aquest centre directiu que l'exercici de funcions de tresoreria en municipis de menys de 5.000 habitants podrà articular-se mitjançant alguna de les possibilitats següents:

- *Mitjançant agrupació de tresoreria, que haja sigut establida per la respectiva Comunitat Autònoma.*
- *Mitjançant un lloc de col·laboració, reservat a funcionari amb habilitació de caràcter nacional.*
- *Mitjançant la Diputació Provincial o entitats equivalents o Comunitat Autònoma Uniprovincial que assumisca aquestes funcions a través dels seus serveis d'assistència tècnica.*
- *Mitjançant un altre funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional pertanyent a un altre municipi, a través de l'acumulació de funcions amb el seu lloc habitual.*
- *De forma transitòria, a fi de garantir l'actuació de l'Entitat local respectiva, en aquells casos en què no siga possible aplicar cap dels criteris anteriorment assenyalats, i en tant s'articule algun d'aquells, la mateixa persona podrà exercir les funcions de secretaria, intervenció i de tresoreria.*

En aquest mateix sentit, els secretaris interins que actualment exercisquen els llocs de secretaria, classe tercera en ajuntaments i agrupacions de municipis constituïdes per a tal fi, podran continuar exercint, igualment, les funcions de tresoreria, com a pròpies dels dits llocs».

CINQUÉ. No obstant això, i així ho ha expressat el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques en la seua circular, continua aplicant-se, la Disposició transitòria setena de la Llei 27 / 2013 (redactada per la Disposició final segona de la Llei 18/2015, de 9 de juliol, sobre reutilització de la informació en el sector públic).

El 22 de novembre de 2015 el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques va emetre informe sol·licitud d'aquest centre directiu, aclarint la circular relativa als criteris sobre l'aplicació de la modificació de l'article 92 bis de la Llei 7/ 1985, de 2 d'abril.

Continua dient en l'esmentat informe, que «Cal tindre en compte que les restriccions pressupostàries existents en les corporacions locals, que fan pràcticament inviable la creació, en els municipis de menys de 5.000 habitants, amb caràcter general, d'un lloc de tresoreria reservat a funcionari d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, se considera que l'opció més correcta, és l'exposada en els criteris sobre l'aplicació de la modificació de l'art. 92 bis de la Llei 7/1985... no entenent-se obligatòria la creació d'un lloc de tresoreria en municipis la secretaria dels quals està classificada en classe 3a.

Quan en aquests municipis, la funció de tresoreria s'exercisca mitjançant acumulació a un funcionari amb habilitació de caràcter nacional que es trobe exercint un lloc reservat en una altra entitat local pròxima, atés que el que s'acumula és la funció de tresoreria, no el lloc de tresoreria, no fa falta crear-ne aquest, per a efectuar l'acumulació.

Igualment, s'entén que tampoc fa falta la creació prèvia del lloc de tresoreria, en municipis amb secretaria de classe 3a, perquè la Diputació Provincial o la Comunitat Autònoma Uniprovincial, puguen assumir l'exercici de la funció de tresoreria en els dits municipis.

Finalment respecte a les agrupacions, es considera que el que s'agrupen són els municipis per a crear i mantindre un lloc únic i comú de tresoreria i atés que actualment no hi ha llocs de tresoreria en els municipis amb secretaria classificada en classe 3a no es considera necessari crear, prèviament a la constitució de l'agrupació; el lloc de tresoreria en cada un dels municipis que s'agrupen, per a tot seguit suprimir-los.»

En conclusió, el criteri d'aquest centre directiu és que no hi ha obligació de crear un lloc de tresoreria en municipis la secretaria dels quals estiga classificada en classe 3a i que fins a 2017 la funció de tresoreria en aquest tipus de municipis hauria de fer-se de la manera següent:

-Habilitat nacional que no siga el secretari-interventor, ja que la Disposició transitòria es va redactar prèviament a l'atribució als secretaris interventors de la funció de tresoreria. Si no existeixen més llocs d'habilitat en l'Ajuntament no podria dur-se a terme d'aquesta manera.

-Sol·licitar una acumulació de funcions a un altre secretari, el que s'acumularia són les funcions no el lloc de tresoreria.

-Sol·licitar un tresorer a la Diputació Provincial corresponent.

QUADRO RESUM

1. Tresoreries en municipis de classe primera: Són llocs obligatoris. La LRSAL no va modificar aquest sistema, únicament la controvèrsia es troba en si la LRSAL ha derogat o no tàcitament les dispenses que atorgaven les CCAA a aquells municipis que ho sol·licitaven per tindre menys de 50.000 habitants i menys de 18 milions d'euros de pressupost. Es dirimeix en el TSJ de Madrid.
2. Tresoreries en municipis de classe segona: Abans de la LRSAL era possible que la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament diguera si aquestes s'ocupaven per un funcionari propi de l'Ajuntament o per un habilitat nacional. En l'actualitat entenem que les funcions han d'exercir-se per habilitat nacional.
3. Secretaries de classe tercera:

Fins al 31/01/2016 es duen a terme per:

Habilitat nacional que no siga el secretari interventor.

Sol·licitar una **acumulació de funcions a un altre secretari**, allò que s'acumularia són les funcions no el lloc de tresoreria. No implica la creació d'un nou lloc.

Sol·licitar un **tresorer a la Diputació Provincial** corresponent.

Designar **accidentalment un funcionari propi o bé seleccionar un funcionari interí** en el cas que la Diputació no puga assumir dites funcions.

En el cas que l'Ajuntament no dispose d'un funcionari propi o que no tinga recursos per a seleccionar un funcionari interí per a l'exercici de la funció de tresoreria i tractant-se de funcions necessàries, considerem que el titular de la secretaria-intervenció assumiria la mateixa.

A partir de 2017 (si no es prorroga el règim transitori)

Creació potestativa, d'un lloc de tresorer.

Crear agrupacions de tresoreria: Pendent d'aprovar-se per Reial Decret Estatal. En l'esborrany figuren. Una vegada creades la Comunitat Valenciana podria desenrotllar aqueixa regulació.