

CONVENI DE COL·LABORACIÓ, ENTRE LA GENERALITAT, A TRAVÉS DE LA PRESIDÈNCIA, I LA FEDERACIÓ VALENCIANA DE MUNICIPIS I PROVÍNCIES, PER A FOMENTAR EL CONEIXEMENT I ASSESSORAR LES ENTITATS LOCALS EN MATÈRIA DE FINANÇAMENT EUROPEU.


València, 7 de juny de 2021

D'una banda, la Generalitat, representada pel Sr. Antoni Such Botella, director general d'Administració Local, nomenat pel Decret 105/2015, de 7 de juliol, del Consell (DOGV 7566, de 08.07.2015) en virtut de les funcions l'exercici de les quals li atribueix el Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, i que actua en nom i representació del Consell de la Generalitat, d'acord amb les autoritzacions atorgades per aquest en la reunió del dia 21 de maig de 2021.

I, d'altra banda, la Federació Valenciana de Municipis i Províncies (d'ara en avant, l'FVMP), amb CIF G46550885, i en el seu nom i representació, el Sr. Vicente Gil Olmedo, secretari general de l'FVMP, en virtut de les atribucions que li confereix l'article 45.1 dels seus estatuts i de l'autorització específica per a subscriure aquest conveni, atorgada pel president de l'FVMP, en data 27 d'abril de 2021.

Les dues parts es reconeixen mútuament, en la qualitat en què intervenen, la capacitat legal necessària per a la signatura d'aquest conveni i, amb aquesta finalitat,

EXPOSEN

- 
1. Les dues entitats tenen objectius i interessos comuns en l'àmbit local, concretament en la promoció i el foment de l'activitat municipal i en la defensa de l'autonomia municipal i la suficiència financera de les entitats locals de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana.
 2. L'FVMP és l'associació amb major implantació, constituïda pels municipis, províncies i altres entitats locals de la Comunitat Valenciana que voluntàriament ho decidisquen, per a la defensa i la promoció de l'autonomia local i dels interessos locals, de conformitat amb el que disposen la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana.
 3. L'FVMP té un arrelat caràcter europeïsta i, tal com queda recollit en els seus Estatuts, article 5é 1.c, té com a objecte el *desenvolupament i la consolidació de l'esperit europeïsta en l'àmbit local, basat en l'autonomia i la solidaritat entre les entitats locals*. En la defensa de l'autonomia local i dels interessos municipals és rellevant el desenvolupament d'un programa específic per a col·laborar amb les entitats locals en l'accés al finançament europeu mitjançant la representació dels interessos locals en instàncies superiors; l'accés i difusió d'informació del nou període 2021-2027; l'anàlisi de fons europeus per a accedir-hi millor; la promoció i l'execució de jornades i activitats

formatives sobre temes de finançament europeu dirigits a càrrecs electes i personal tècnic al servei de l'administració local; així com qualsevol altra encaminada a millorar l'accés a la captació de fons europeus i la implementació de projectes per al període 2021-2027.

4. La negociació del marc operatiu i el nou període 2021-2027 suposa una finestra d'oportunitats per al disseny de l'estratègia en el desenvolupament de la política de cohesió i l'empoderament de les entitats locals, mitjançant la gestió de fons. Per això, es fa imprescindible la col·laboració entre la Generalitat i l'FVMP, en la configuració d'una estratègia d'accés i cerca de finançament municipal mitjançant els fons oferits per la Unió Europea.

5. L'infrafinançament municipal suposa una minva de l'autonomia local i, per consegüent, la impossibilitat d'implementar polítiques públiques que contribuïsquen al foment i desenvolupament del benestar social. En aquest camp, la Direcció General d'Administració Local i l'FVMP han treballat conjuntament, bregant amb l'infrafinançament local i buscant possibles solucions que permeten salvaguardar l'autonomia municipal.

6. La possibilitat de les entitats locals de la Comunitat Valenciana d'accés a fons procedents de la Unió Europea per al nou període 2021-2027 suposa un eix estratègic en el foment i l'assessorament a les entitats locals en matèria de finançament europeu.

7. El treball que l'FVMP desenvolupa, i que afavoreix la millora del nivell de gestió dels ens locals, comporta un esforç financer elevat que la Generalitat pretén pal·liar per mitjà de la consignació pressupostària habilitada a aquest efecte en la Llei de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2021.

8. L'article 49.1.8 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana atribueix a la Generalitat competències en matèria de règim local, sense perjudici del que disposa el número 18 de l'apartat 1 de l'article 149 de la Constitució Espanyola.

9. En compliment d'aquest mandat estatutari, es va dictar la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en l'article 198 estableix que les relacions economicofinanceres entre la Generalitat i les entitats locals s'han de fonamentar en els principis de solidaritat i respecte a l'autonomia local, amb l'únic objectiu de promoure un desenvolupament equilibrat i sostenible en tot el territori valencià.

10. A fi de complir aquest objectiu, i atès que les funcions desenvolupades per l'FVMP estan igualment encaminades a la consecució d'aquest objectiu, la Generalitat, a través de la Presidència, vol col·laborar amb l'FVMP i donar-li suport per mitjà de la gestió de la subvenció nominativa prevista en la Llei de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2021 i inclosa en el Pla estratègic de subvencions de la Presidència de la Generalitat i els seus organismes públics per al període 2021-2023.

Les parts acorden, en conseqüència, la formalització d'aquest conveni de col·laboració, amb subjecció a les següents:

CLÀUSULES

Primera. Objecte del conveni

L'objecte d'aquest conveni és instrumentalitzar la subvenció nominativa establida en la Llei de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2021 a favor de l'FVMP i la finalitat és el foment i l'assessorament a les entitats locals en matèria de finançament europeu, per a incrementar les possibilitats d'accés als diferents fons per part de les entitats locals.

Les despeses d'execució subvencionables per mitjà d'aquest conveni corresponen a les despeses de personal i a les de funcionament i desenvolupament del programa per part de l'FVMP, per raó de les actuacions ordinàries que realitza en la funció de facilitar l'accés al finançament europeu per part de les entitats locals. En concret, l'activitat per desenvolupar de manera conjunta i emmarcada en aquest conveni serà el desenvolupament de la programació que es concreta en la clàusula segona.

Segona. Programa d'activitats

A fi de determinar i concretar les activitats que s'han de desenvolupar de manera conjunta i emmarcades en aquest conveni, s'incorpora en l'annex a aquest un pla d'activitats, amb el corresponent pressupost, per al desenvolupament de la programació pretesa i que fa referència a les activitats següents:

1. Gestió de la base de dades creada en el conveni anterior, custodiada en l'FVMP, amb els contactes del personal tècnic municipal i de mancomunitats destinat a l'àrea de fons europeus.
2. Gestió del correu electrònic eurofvmp@fvmp.org i utilització com a canal de comunicació a través del qual les entitats locals podran realitzar consultes i rebre informació relativa a fons europeus.
3. Manteniment de la pàgina web www.pontaeuropa.es, creació de contingut per a aquesta i per a les xarxes socials i creació de publiinformació.
4. Realització de formació a distància en matèria de fons europeus dirigida a personal tècnic i càrrecs electes.
5. Assistència a esdeveniments, jornades informatives, congressos i/o reunions sobre fons europeus d'interés per a les entitats locals.
6. Organització de jornades, seminaris, cursos i sessions formatives per part de l'FVMP.
7. Trobades amb ajuntaments, mancomunitats, organismes o institucions, nacionals o europees, que exercisquen tasques relatives a la implementació de fons europeus.

Tercera. Despeses subvencionables

1. Seran susceptibles de ser finançades per aquest conveni aquelles despeses corrents, de funcionament i de personal, que duga a terme l'entitat beneficiària, necessàries per a la realització de les activitats objecte de subvenció que es preveuen en el conveni, i que hagen sigut realitzades des de l'1 de gener de 2021 fins a la data final de justificació, i podran incloure's les següents:

- Despeses de personal, tal com s'especifica a continuació:

Personal propi de l'FVMP: aquestes despeses s'han de justificar mitjançant un certificat, en el qual s'especifique el cost per hora i el nombre d'hores de dedicació d'aquest personal a la finalitat del conveni.

Personal contractat per a la col·laboració en el present conveni: aquestes despeses s'han de justificar amb el contracte laboral subscrit amb aquest personal, al qual s'ha d'adjuntar la documentació acreditativa dels pagaments realitzats a aquest personal.

Despeses de desplaçament i dietes. Transport, allotjament i manutenció per raó de les activitats objecte del conveni: aquestes despeses seran subvencionables dins dels límits establits en el Decret 24/1997, d'11 de febrer, del Consell, sobre indemnitzacions per raó del servei i gratificacions per serveis extraordinaris, modificat pels decrets 6/2011, de 27 de maig, i 95/2014, de 13 de juny, tots dos del Consell.

- Despeses de subministraments, serveis externs i lloguers d'equips, efectuades per a la realització de les accions objecte del present conveni, com ara subministraments de material d'oficina, servei de missatgeria, impremta, cartells i fulls i muntatge d'espais, megafonia i fotografia, relacionat tot això amb jornades i seminaris organitzats per a difondre i divulgar els treballs objecte del conveni.

- Despeses de documentació, tractament i classificació de la informació, comunicació i divulgació, publicacions i suports audiovisuals.

- Col·laboracions, assessorament extern i formació.

En tot cas, han de complir els requisits de l'article 31 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (d'ara en avant, LGS).

2. No seran subvencionables les despeses següents:

- Despeses i pagaments que hagen sigut realitzats fora dels terminis d'execució del projecte.

- Despeses associades a personal que no desenvolupe la seua labor en el projecte.

- Honoraris i indemnitzacions de qualsevol classe per als òrgans directius de l'entitat beneficiària.

- Béns de caràcter inventariable: l'adquisició de mobiliari, d'equips informàtics o de telefonia, i altres anàlegs.

- Despeses d'inversió.

- Interessos deutors dels comptes bancaris, recàrrecs, despeses derivades d'operacions de crèdit, ni despeses financeres, ni tampoc qualsevol despesa derivada d'una gestió dels fons públics inadequada o insuficient.

- Sancions administratives i penals, ni les despeses de procediments judicials.

- Impostos indirectes (IVA) quan siguen susceptibles de recuperació o compensació, ni impostos personals sobre la renda (IRPF).

- Despeses extres d'hotel i despeses sumptuàries de qualsevol mena.

3. L'FVMP podrà subcontractar actuacions objecte d'aquest conveni, per a la qual cosa s'haurà d'ajustar al que disposa l'article 29, apartats 2 i 3, i l'article 31.3 de l'LGS.

4. Totes aquelles activitats dutes a terme amb finançament de la Generalitat han de tindre una publicitat institucional adequada.

Quarta. Finançament

Per a dur a terme el que s'estableix en aquest conveni, la Generalitat concedirà a l'FVMP una subvenció per un import de CENT MIL EUROS (100.000,00 €) a fi de col·laborar en el foment i l'assessorament a les entitats locals en matèria de finançament europeu a càrrec del pressupost de la Generalitat per al 2021, línia pressupostària S0944000, capítol IV, del programa 05.05.02.125.10 Administració local i organització territorial del Consell.

D'altra banda, l'FVMP haurà d'acreditar, abans de la subscripció del conveni, que no incorre en cap de les circumstàncies recollides en l'article 13 de l'LGS, així com que està al dia en el compliment de les obligacions tributàries amb l'Estat i amb la comunitat autònoma, i davant la Seguretat Social, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 22 del Reglament de la Llei general de subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.

Cinquena. Compatibilitat de la subvenció

Aquesta ajuda és compatible amb qualsevol altra que per a la mateixa finalitat siga atorgada per qualsevol Administració o entitat pública i privada, si bé l'import en cap cas podrà, aïlladament o en concurrència amb subvencions d'altres administracions o d'altres ens públics o privats, superar el cost de les activitats subvencionades.

Sisena. Justificació

La justificació de la subvenció per l'FVMP ha de tindre la forma de compte justificatiu de la despesa realitzada i ha d'adoptar la modalitat de l'aportació de justificants de la despesa.

La justificació de totes les despeses inherents al conveni relatiu a les despeses de funcionament imputables al compliment de l'objecte de la subvenció s'ha de dur a terme mitjançant la presentació d'una còpia compulsada de les nòmines i les factures o els documents comptables de valor probatori equivalent, amb vàlidesa en el tràfic jurídic mercantil i amb eficàcia administrativa, en els termes establits reglamentàriament. La justificació de les despeses també podrà efectuar-se mitjançant factures electròniques, sempre que complisquen els requisits exigits per a ser acceptades en l'àmbit tributari.

S'estableix com a data límit de presentació de la documentació justificativa el 3 de desembre de 2021.

La no presentació de la justificació de la despesa en el termini fixat donarà lloc a la pèrdua de la subvenció i la revocació consegüent. En la tramitació del procediment es garantirà en tot cas l'audiència de l'entitat interessada.

L'incompliment de l'obligació de justificació de la subvenció en els termes establits en aquesta clàusula o la justificació insuficient d'aquesta portarà aparellat el reintegrament en les condicions establides en l'article 37 de l'LGS.

El reintegrament de la subvenció s'haurà de realitzar de conformitat amb el procediment establert en el capítol II, del títol II de l'LGS i en els preceptes del reglament que la desenvolupen.

Setena. Pagament

El pagament de la subvenció concedida s'efectuarà després de la comprovació dels justificants aportats per l'entitat beneficiària i després del certificat previ, expedit per la persona titular de la direcció general competent en matèria d'Administració local, de comprovació i d'aprovació dels justificants, així com de l'acreditació del compliment de les finalitats que justifiquen la concessió de la subvenció. L'abonament de la subvenció es farà efectiu en pagaments, proporcionals a la quantia justificada, que, en cap cas, podran superar el 50 % del total de la seua quantia.

L'ajuda concedida es veurà reduïda en el cas que l'import justificat no aconseguisca el cost total de l'actuació subvencionada. Igualment, podrà modificar-se l'ajuda concedida quan l'obtenció concurrent de subvencions atorgades per altres administracions o ens públics o privats supere el cost total de l'actuació per realitzar. La reducció o modificació de l'ajuda concedida exigirà la tramitació del procediment contradictori corresponent.

Huitena. No subjecció a polítiques de competència

De conformitat amb el que s'estableix en l'article 107 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, la subvenció que es concedeix a l'empara d'aquest conveni està exempta de notificar-se a la Comissió Europea, atès que no afecta els intercanvis comercials entre estats membres ni falseja ni amenaça de falsejar la competència en el Mercat Comú, i no afavoreix l'entitat receptora perquè aquesta no exerceix cap activitat econòmica.

Novena. Obligacions

S'aplicaran a l'FVMP, com a beneficiària de la subvenció objecte d'aquest conveni, les obligacions establides en l'article 14 de l'LGS.

Desena. Comissió Mixta

Es constituirà una comissió mixta, com a òrgan de seguiment d'aquest conveni, per a facilitar-ne el compliment.

Aquesta comissió estarà integrada, per part de la Generalitat, per la persona titular de la direcció general competent en matèria d'administració local o la persona en qui delegue, que exercirà la presidència de la comissió i el vot de la qual dirimirà les situacions d'empàt, i per la persona titular de la subdirecció general competent en matèria d'administració local, o la persona en qui delegue, que exercirà la secretaria de la comissió; i per part de l'FVMP, estarà integrada per la persona titular de la Secretaria General o la persona en qui delegue i per la persona cap de Gabinet o la persona en qui delegue.

La comissió mixta tindrà, entre altres, les funcions següents:

1. Supervisar l'execució del conveni i adoptar les decisions, incloent-hi la solució, en primera instància, de les controvèrsies d'interpretació i compliment que puguen plantejar-se respecte del conveni. Així, per acord de totes dues parts, es podran aprovar modificacions en el pla d'activitats i en la distribució de les partides del pressupost, sempre que siguen justificades com cal, que no es vulneren interessos de tercers, ni s'altere essencialment la naturalesa o l'objecte d'aquest conveni.
2. Informar les parts dels retards i de les incidències que es puguen presentar durant l'execució del conveni.
3. Emetre un informe o una valoració final sobre el grau de compliment de l'objectiu consignat en el conveni subscrit.

Les còpies de les actes, els acords o els informes que, si escau, emeta la Comissió Mixta en el desenvolupament i l'execució de les funcions que tinga assignades s'han de remetre a les parts que subscriuen aquest conveni. En el cas de la Generalitat, s'han de remetre a la direcció general competent en matèria d'Administració local.

El funcionament i l'adopció d'acords de la Comissió es regularan pel que s'estableix en els articles 15 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Es procurarà la presència equilibrada de dones i homes, en aplicació del que disposa el II Pla d'igualtat de dones i homes de l'Administració de la Generalitat, aprovat per l'Acord de 10 de març de 2017, del Consell.


La Comissió Mixta no podrà assumir funcions que puguen entrar en col·lisió amb el règim general de les subvencions, que puguen interpretar-se com un mecanisme previ a l'exercici de les facultats de control i sanció inherents a l'òrgan que les atorga, establides en l'LGS; o bé, amb les obligacions de caràcter general que corresponen a les persones o entitats beneficiàries de subvencions públiques.



Onzena. Vigència i resolució del conveni

Aquest conveni tindrà efectes des de la data de la signatura fins al 31 de desembre de 2021, sense perjudici que el període elegible de les despeses subvencionables siga des de l'1 de gener de 2021, i que la justificació s'haja de realitzar dins del termini establert en la clàusula sisena.

Seràn causes de resolució del present conveni les establides en l'article 51 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.



El compliment i la resolució d'aquest acord causaran la liquidació, a fi de determinar les obligacions i els compromisos de cadascuna de les parts, en els termes establits en l'article 52 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Dotzena. Modificació

Les parts signants podran modificar aquest conveni en qualsevol moment per acord exprés, amb les limitacions derivades de la subjecció al règim general de les subvencions i, en particular, d'una subvenció nominativa, i es requeriran els mateixos tràmits que els previs a la subscripció del conveni inicial, excepte en els supòsits taxats de modificacions no substancials previstos en la clàusula desena, que s'aproven conformement amb el procediment i límits que estableix la clàusula esmentada.

Tretzena. Naturalesa del conveni

Aquest conveni, que té naturalesa administrativa, es regularà pel que pel que s'hi estableix; pels articles de caràcter bàsic de l'LGS; pels preceptes de caràcter bàsic del Reglament de l'LGS, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol; per les disposicions de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions; pel capítol VI del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, així com per la regulació substantiva del Decret 176/2014, de 10 d'octubre, del Consell, pel qual regula els convenis que subscriu la Generalitat i el seu registre, que serà aplicable també quant a la formalització i tramitació del conveni.

Catorzena. Jurisdicció competent

Les parts es comprometen a resoldre de manera amistosa en el si de la Comissió Mixta qualsevol desacord que poguera sorgir en el desenvolupament d'aquest conveni, si bé s'entendrà que amb anterioritat s'aplicaran criteris de bona fe i voluntat d'arribar a acords.

En cas de conflicte, les parts se sotmeten a l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu, de conformitat amb el que s'estableix en la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Quinzena. Nul·litat o anul·lació de la concessió de l'ajuda

Seràn causes de nul·litat o anul·lació de la concessió de l'ajuda les establides en els articles 36 i següents de l'LGS.

En cas de nul·litat o anul·lació de la concessió de l'ajuda per qualsevol de les causes abans esmentades, l'entitat beneficiària haurà de reintegrar les quantitats percebudes més els interessos legals corresponents, tal com preceptuen els articles 172 i 62.4 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

Setzena. Infraccions i reintegrament de la subvenció

Quant a infraccions i sancions administratives en matèria de subvencions en què poguera incórrer l'entitat beneficiària, cal ajustar-se al que es disposa en el títol VI de l'LGS.

El reintegrament de la subvenció, en el cas que concórreguen els supòsits previstos en l'article 37 de l'LGS, es realitzarà segons el procediment establert en el capítol II, del títol II d'aquesta llei i en els preceptes del Reglament que la despleguen.

Dessetena. Publicitat

El text íntegre d'aquest conveni es farà públic en el Portal de Transparència de la Generalitat-GVA Oberta- i en la pàgina web de l'FVMP, segons disposa l'article 9.1.c i 10.1 i 3 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana. La publicació dels convenis s'ha de fer en el termini de 10 dies hàbils des de la inscripció en el Registre de Convenis de la Generalitat, segons exigeix l'article 3.4 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

I per deixar-ne constància als efectes oportuns, com a prova de conformitat amb tot el que s'ha exposat anteriorment, signen els compareixents, en tres exemplars, en el lloc i en la data que s'indiquen.

**El director general d'Administració
Local**



Antoni Such Botella

**El secretari general de la Federació
Valenciana de Municipis i Províncies**



Vicente Gil Olmedo